



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VII/47/2016
z dnia 25 kwietnia 2016 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

W PŁY N E Ł O
URZĄD GMINY OLSZANICA

2016 -04- 2 6

ilość załączników.....

podpis.....

1478

[Signature]

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2015 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2015 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 1 kwietnia 2016 r. tj. z przekroczeniem **ustawowego** terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2015 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej.

Zgodnie z przepisem art.267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie **do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014, poz. 119).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2015 rok,
- przychodów i rozchodów,
- zadań realizowanych w ramach funduszu sołeckiego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści szczegółową część opisową.

Tak sporządzone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 ., poz. 885) i uwzględnia:

- 1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2015 r. po stronie dochodów wynosił 15.417.436,90 zł,
 - 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 15.340.651,14 zł, co stanowi łącznie 99,50% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2015 r. wynosił 15.199.998,66 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 14.024.403,19 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 12.248.291,85 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.776.111,34 zł, co stanowi łącznie 92,26% planu.
 - 2.2. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody budżetu z tytułu wpływów z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano w wysokości 50.000,00 zł a wykonano w wysokości 61.203,14 zł. Natomiast w dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 48.600,00 zł a wykonano w wysokości 44.349,10 zł, co stanowi 91,20 % planu. W tym miejscu Skład orzekający sygnalizuje, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**
 - 2.3. W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano wydatki w wysokości 6.000,00 zł a wykonano w wysokości 1.903,58 zł, co stanowi **31,70% planu**. W związku z tym Skład Orzekający **sygnalizuje**, że zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. , poz. 1232, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 **w wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.
 - 2.4. Z przedłożonych do sprawozdania objaśnień do działu 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80113- Dowożenie uczniów do szkół wynika, iż zaplanowano wydatki w kwocie 246.116,00 zł a wykonano w wysokości 244.656,58 zł. W okresie sprawozdawczym do szkół dowożono około 170 uczniów z terenu Gminy Olszanica

oraz 56 uczniów spoza terenu Gminy Olszanica. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje**, iż po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr VII/38/2015 Rady Gminy Olszanica z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Olszanica do zaciągnięcia zobowiązania finansowego na 2016 rok na zadanie pn. "Dowóz uczniów spoza terenu Gminy Olszanica do Zespołu Szkół Publicznych w Uhercach Mineralnych w okresie od 01 września 2015 roku do 24 czerwca 2016 roku przekraczającego kwotę ustaloną w budżecie gminy na 2015 rok" Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały w całości. Na powyższą uchwałę Gminy Olszanica wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 25 sierpnia 2015 roku uchylił zaskarżoną uchwałę Kolegium Izby. Od wydanego wyroku WSA skargę kasacyjną wniosła Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2015 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 786.533,76 zł a wykonano w wysokości 939.731,14 zł, co stanowi 119,47% planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.003.972,00 zł, co stanowi 100,00% planu. Rok 2015 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.316.247,95 zł przy planowanym w wysokości 217.438,24 zł.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2015 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31.12.2015 r. posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym oraz zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 1.584.386,00 zł, co stanowi 10,30% wykonanych dochodów. Natomiast spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.113.972,00 zł, co stanowi 7,22% dochodów planowanych a po uwzględnieniu wyłączeń kwotę 950.250,00 zł, co stanowi 6,16% planowanych dochodów..

5.1. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5.2. Gmina Olszanica w 2015 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych,

zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2015 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została **zachowana** i wynosiła 6,51% przy maksymalnym wskaźniku 11,79 %.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz MADEL