



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VII/6/2017
z dnia 3 kwietnia 2017 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

W P L Y N I E C I O
URZĄD GMINY OLSZANICA
2017-04-04
ilość załączników: L. Wierm...
podpis: p. Skorbnik

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2016 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2016 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 27 marca 2017 r. tj. z zachowaniem **ustawowego** terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2016 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2016 rok,
- przychodów i rozchodów,
- zadań realizowanych w ramach funduszu sołeckiego z wyodrębnieniem sołectw, kwot wydatków oraz zrealizowanych zadań,

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści szczegółową część opisową zawierającą: omówienie zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy, charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, omówienie gospodarki „pozabudżetowej”, zadań własnych, zleconych, udzielonych dotacji oraz informacji o stanie należności i zadłużeniu gminy.

Tak sporządzone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 ., poz. 1870).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2016 r. po stronie dochodów wynosił 16.313.433,44 zł,
- 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 16.997.577,82 zł, co stanowi

łącznie 104,19% planu.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2016 r. wynosił 16.717.593,44 zł.

2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 15.686.025,36 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 14.486.820,23 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.199.205,13 zł, co stanowi łącznie 93,82% planu.

2.2. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody budżetu z tytułu wpływów z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano w wysokości 50.000,00 zł a wykonano w wysokości 61.443,80 zł. Natomiast w dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 47.000,00 zł a wykonano w wysokości 44.811,07 zł, co stanowi 95,30 % planu. W tym miejscu Skład orzekający **sygnalizuje**, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. Nr 487) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016, poz. 224) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele**.

2.3. W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano wydatki w wysokości 36.000,00 zł a wykonano w wysokości 28.618,89 zł, co stanowi **79,50% planu**. W związku z tym Skład Orzekający **sygnalizuje**, że zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. , poz. 519) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 **w wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

2.4. W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002-Gospodarka odpadami zaplanowano wydatki w wysokości 390.000,00 zł a wykonano w kwocie 383.180,65 zł, co stanowi **98,30%**. W związku z tym Skład Orzekający **wskazuje, iż** zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.5. W zestawieniu dochodów budżetu w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90020- Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłaty produktowych, wpływy z opłaty produktowej zaplanowano w

wysokości 500,00 zł bez ich wykonania. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż przepis art.29 ustawy - Obowiązki przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłata produktowa (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1478) został uchylony przez art.68 pkt 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz.888) zmieniając tę ustawę z dniem 1 stycznia 2014 r. Przepis uchylonego art. 29 stanowił podstawę do dnia 31 grudnia 2013 roku do planowania ww źródła dochodów w budżecie gminy. Od dnia 1 stycznia 2014 roku zgodnie z dyspozycją art.27 powołanej powyżej ustawy wpływy z opłat produktowych stanowią dochody budżetu województwa samorządowego, które w tym celu prowadzą odrębne rachunki bankowe. Planowanie dochodów z ww źródeł może zatem dotyczyć dochodów zaległych tj. z przed 1 stycznia 2014 roku.

3.Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 1.127.946,00 zł a wykonano w wysokości 1.257.600,40 zł, co stanowi 111,49% planu (wolne środki). Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 723.786,00 zł, co stanowi 100,00% planu. Rok 2016 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.311.552,46 zł przy planowanym deficycie (po zmianach) w wysokości 404.160,00 zł. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2016 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem na dzień 31.12.2016 r. posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 860.600,00 zł, co stanowi 5,06% wykonanych dochodów. Natomiast spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 795.786,00 zł, co stanowi 4,87% dochodów planowanych.

5.1.Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5.2.Gmina Olszanica w 2016 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom

5.3.Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2016 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została

zachowana i wynosiła 6,51% przy maksymalnym wskaźniku **12,72 %**.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz HADEL
Mariusz HADEL

