

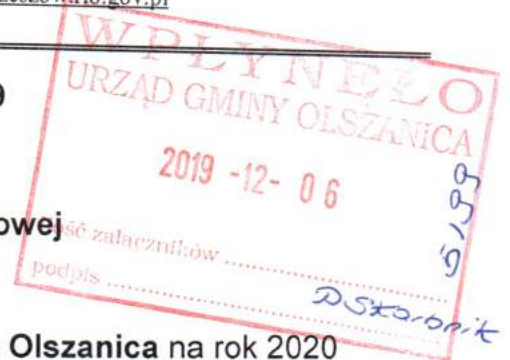


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/16/2019 z dnia 4 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Olszanica** na rok 2020

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świętek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2020 rok – **pozytywnie z uwagami opisanymi w pkt 3 do 7 uzasadnienia niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 131/2019 Wójta Gminy Olszanica z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej na rok 2020. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W tym miejscu skład orzekający zwraca **uwagę**, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała XLI/268/10 Rady Gminy Olszanica z dnia 21 września 2010 r.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok w tabeli dotyczącej planowanych dochodów budżetu w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej wykazano: §0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, §0690 „Wpływy z różnych opłat”, oraz §0830 „Wpływy z usług”, nie podając źródeł tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art.235 ustawy o finansach publicznych w **planie dochodów budżetu** jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.
4. W §3 ust.1 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok określono deficyt budżetu w kwocie 1.600.000,00 zł. Ponadto określono przychody w wysokości 2.000.000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek. W ust.4 ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.600.000,00 zł. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż zgodnie z art.212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w sytuacji gdy ustalony jest planowany deficyt budżetu, uchwała budżetowa powinna określać źródło jego sfinansowania. W świetle powyższego w uchwale budżetowej na rok 2020 należy wprowadzić zapis wskazujący na źródła sfinansowania ustalonego planowanego deficytu budżetu na rok 2020.
5. W §5 ust.3 i 5 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok ujęto wydatki funduszu sołeckiego jako szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw. Przedmiotowe wydatki nie stanowią szczególnych zasad wykonywania budżetu i w świetle powyższego należy z tych zasad je wyeliminować. Powyższe wydatki powinny być jedynie wykazane w odrębnym postanowieniu uchwały budżetowej jako wydatki realizowane zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim.
6. W części opisowej do przedłożonego projektu uchwały (strona 2) wykazano zaplanowane wydatki inwestycyjne na kwotę 231.209,00 zł, w tym na Fundusz sołecki w kwocie 61.188,09 zamiast **61.188,69 zł.**

7. W materiałach informacyjnych w części tabelarycznej dotyczącej podziału środków w ramach funduszu sołeckiego w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90003-Oczyszczanie miast, gmin wykazano kwotę ogółem 15.472,89 zł zamiast **15.472,59 zł**.

8. Do projektu uchwały budżetowej na rok 2020 zostały przedłożone również następujące dokumenty związane z realizacją wydatków w ramach funduszu sołeckiego w roku 2020:

- ogłoszenia o zwołaniu zebrań wiejskich,
- wnioski sołtysów sołectw w sprawie przyznania środków funduszu na 2020 rok,
- uchwały zebrań wiejskich sołectw dotyczące środków funduszu roku 2020,
- protokoły zebrań Rady Sołeckiej sołectw.

Z analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokumentów wynika, co następuje:

Wniosek o przyznanie środków z Funduszu Sołeckiego Sołectwa Rudenka na 2020 rok zawiera zgłoszenie realizacji zadania pn. „Remont drogi gminnej z dokumentacją geodezyjną”. W uzasadnieniu wniosku wskazano, iż jest to droga gminna na działce 173. W uchwale zebrania wiejskiego sołectwa Rudenka z dnia 27 września 2019 r. wynika natomiast, iż kwotę 20.000,00 zł zaplanowano na zadanie pn. „Remont drogi gminnej na działce 173”. Natomiast w sporządzonym protokole z zebrania wiejskiego w pkt 4 zapisano, iż w ramach funduszu sołeckiego zostanie zrealizowane na kwotę 20.000,00 zł zadanie pn. „Budowa drogi gminnej koło kościoła”. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 w dziale 600-Transport i łączność, rozdziale 60016-Drogi gminne zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 37.000,00 zł, (Sołectwo Rudenka, Uherce). Natomiast wniosek o przyznanie środków z Funduszu Sołeckiego Sołectwa Olszanica na 2020 rok oraz jego uzasadnienie zawiera zgłoszenie realizacji m.in. zadania pn. „Wykonanie oświetlenia ulicznego w wysokości 28.000,00 zł”. Również uchwała zebrania wiejskiego sołectwa Olszanica z dnia 16 września 2019 r. określa środki tego funduszu na ww zadanie. Natomiast w sporządzonym protokole z zebrania wiejskiego w pkt 4 zapisano, iż w ramach funduszu sołeckiego zostanie zrealizowane na kwotę 28.000,00 zł zadanie pn. „Zakup oświetlenia ulicznego w miejscowości Olszanica”. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90015-Oświetlenie ulic, dróg zaplanowano wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 45.974,36 zł, (Sołectwo Olszanica, Zwierzyń). W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę** na regulacji wynikające z ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o Funduszu sołeckim, w tym w zakresie planowania przez sołectwa środków na kolejne lata budżetowe.

Budżet na 2020 rok zaplanowano z deficytem budżetu w wysokości 1.600.000,00 zł, którego źródłem sfinansowania będą kredyty i pożyczki długoterminowe. W związku z tym zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł. Zaplanowano także rozchody budżetu w

wysokości 400.000,00 zł.] W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej uwzględniając szczegółowość wynikającą z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz do paragrafów klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. [W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt budżetu na 2020 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego zgodnie z uregulowaniami wynikającymi z ustawy o funduszu sołeckim. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.]

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiła jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Olszanica prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/92/2019 z dnia 4 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego **Gminy Olszanica** na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) art. 246 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Olszanica w 2020 roku

postanawia

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Olszanica planowanego na 2020 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały Rady Gminy Olszanica na 2020 rok.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dochody w wysokości 30.077.579,16 zł, wydatki w wysokości 31.677.579,16 zł, przychody budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 400.000,00 zł. Jednocześnie zaplanowano wydatki w wysokości 120.000,00 zł z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych. Uwzględniając przedstawione dane, budżet gminy wykazuje deficyt w kwocie 1.600.000,00 zł.

Zgodnie z projektem uchwały budżetowej źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą kredyty i pożyczki długoterminowe.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający stwierdza, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Tak więc źródło pokrycia deficytu wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2020 r. jest zgodne z cytowanym przepisem.

W tym stanie rzeczy Gmina Olszanica ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu gminy planowanego na 2020 r.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1764).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1.Wójt Gminy Olszanica (1x)
- 2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz HADEL



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/16/2019 z dnia 4 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Olszanica na lata 2020-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Olszanica na lata 2020-2030 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Olszanica na lata 2020-2030 z uwagą opisana w pkt 3 niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Olszanica w dniu 15 listopada 2019 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszanica na lata 2020-2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż w projekcie uchwały w sprawie wpf nie zachowano kolejności powołanych przepisów(paragrafów), pomijając paragraf 3 projektu uchwały.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W załączniku Nr 2 wykazano dwa przedsięwzięcia w zakresie wydatków majątkowych. **Uwaga:** W przedsięwzięciu pn:„ Budowa mechaniczno-biologicznej oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacji wraz z infrastrukturą” z okresem realizacji do roku 2020 wskazano jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą-Olszanica. W ocenie składu orzekającego tak wskazana jednostka nie spełnia dyspozycji art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 30.077.579,16 zł, wydatki budżetu w kwocie 31.677.579,16 zł, przychody budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody w kwocie 400.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2020 rok.
5. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości.
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2030.
8. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w

latach 2026-2030 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

9. W projekcie uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy na czas nieokreślony i określony oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Olszanica w zakresie ww zobowiązań oraz do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1164).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Wójt Gminy Olszanica x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL