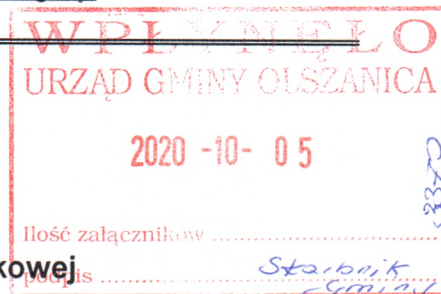




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



U c h w a ł a Nr 7/88/2020 z dnia 2 października 2020 r. Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Olszanica informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po zapoznaniu się z informacją Wójta Gminy Olszanica o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku – działając na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019, poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować informację Wójta Gminy Olszanica o przebiegu wykonania budżetu Gminy Olszanica za I półrocze 2020 r. z **uwagami**, o których mowa w **pkt IX** uzasadnienia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Olszanica w dniu 1 września 2020 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r. (zarządzenie Nr 219/2020 r. z dnia 31 sierpnia 2020 r.).

Zgodnie z art.266 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869) do informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy dołączono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze 2020 r. Informacje powyższe zostały przedłożone do regionalnej izby obrachunkowej z **zachowaniem terminu**, o którym mowa w art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych w związku z § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020

r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzania, zatwierdzania, udostępniania, przekazywania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2020, poz. 570).

Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Olszanica, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze roku budżetowego Rada Gminy Olszanica określiła uchwałą Nr IX/41/2011 z dnia 07 sierpnia 2011 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedłożona przez Wójta Gminy Olszanica informacja sporządzona została zgodnie z postanowieniami powołanej powyżej uchwały Rady Gminy.

Podstawę wyrażenia przez skład orzekający przedmiotowej opinii stanowiły następujące dokumenty:

1. Informacja opisowa o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze opracowana przez Wójta Gminy Olszanica.

2. Uchwała Nr XVII/99/2019 Rady Gminy Olszanica z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uchwałami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w okresie I półrocza i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

3. Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2020 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

4. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów będących w posiadaniu Izby, dokonując oceny przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- I. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości ustalonej uchwałą przez Radę Gminy Olszanica. W przedłożonej informacji w jej części opisowej omówiono wykonanie budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów, wykonania zadań inwestycyjnych oraz omówienie stanu należności i zobowiązań. Skład orzekający **sygnalizuje**, iż w części opisowej informacji (str. 11) – Dochody budżetu za I półrocze 2020 r. w ramach zrealizowanych dochodów, wykazano część równoważącą subwencji ogólnej w kwocie 178.103,00 zł. Powyższa kwota stanowi

plan w zakresie ww źródła dochodów i w prawidłowej wysokości wykazana jest w zestawieniu tabelarycznym. Informacja z wykonania budżetu zawiera również zestawienia tabelaryczne: dochodów budżetu według poszczególnych źródeł dochodów, działów, rozdziałów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, wydatków budżetu według działów i rozdziałów z podziałem na bieżące i majątkowe i rodzaju wydatków, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz wykonania środków wyodrębnionych do dyspozycji sołectw – fundusz sołecki. Ponadto informacja zawiera dane dotyczące kształtowania się Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030 oraz realizowanych przedsięwzięć. Przedstawiono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

- II. Wykazane w informacji o przebiegu wykonania budżetu wielkości zgodne są z przedłożonymi do organu nadzoru uchwałami budżetowymi Rady Gminy Olszanica i zarządzeniami Wójta Gminy Olszanica oraz uwzględniają zmiany wynikające z podjętych uchwał i zarządzeń organów gminy.

W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż w zestawieniu dotyczącym realizacji wydatków gminy wg. działów, rozdziałów i ważniejszych rodzajów wydatków oraz informacji dotyczącej realizacji wydatków za I półrocze 2020 r. (rozdział 90002) błędnie zatytułowano następujący rozdziały klasyfikacji budżetowej:

- rozdział 85213-Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej zamiast „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej”,
- rozdział 85214-Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia społeczne zamiast „Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe”,
- rozdział 85415-Pomoc materialne dla uczniów zamiast „Pomoc materialne dla uczniów o charakterze socjalnym”,
- rozdział 85502-Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego zamiast „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”,
- rozdział 85503-Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie zamiast „Karta Dużej Rodziny”,
- rozdział 90002-Gospodarka odpadami zamiast „Gospodarka odpadami komunalnymi”.

- III. Z danych zawartych w przedłożonej informacji wynika, że budżet Gminy Olszanica według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. po stronie dochodów wynosił **31.388.874,26 zł** a po stronie wydatków **35.955.072,58 zł**. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 18.080,823,86 zł, co stanowi 57,60% planu, w tym dochody bieżące w kwocie

13.869.895,29 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.210.928,57 zł. Natomiast wydatki budżetowe wykonano w wysokości 19.075.904,38 zł, co stanowi 53,05% planu, w tym wydatki bieżące w wysokości 11.870.007,70 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 7.205.896,68 zł.

- IV. W uchwale budżetowej Gminy Olszanica według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. zapewniono przestrzeganie zasady równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących wynikającą z dyspozycji art.242 ustawy o finansach publicznych.
- V. Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2020 roku stanowi deficyt budżetu w wysokości 995.080,52 zł, przy planowanym deficycie budżetowy na 2020 rok w wysokości 4.566.198,32 zł.
- VI. Zgodnie z przedłożoną informacją przychody budżetu zaplanowano ogółem w wysokości 4.966.198,32 zł a wykonano w kwocie 5.516.694,80 zł, co stanowi 111,08% planu. Rozchody budżetu na plan w kwocie 400.000,00 zł wykonano w kwocie 200.000,00 zł, co stanowi 50,00% planu.
- VII. Zgodnie z przedłożoną informacją Gmina Olszanica na dzień 30 czerwca br. posiada zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 5.800.000,00 zł Zobowiązania wymagalne wystąpiły w wysokości 1.977,65 zł. Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 230,00 zł. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 620.000,00 zł.
- VIII. Z analizy porównawczej wykonania wydatków budżetowych z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy i Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdza się przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych, co wskazuje iż dokonywane były zgodnie z przepisem art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
- IX. Wielkość planowanych dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów jednostki zawarte w informacji za I półrocze 2020 roku zgodne są z danymi ujętymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na dzień 30 czerwca 2020 roku oraz kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy **za wyjątkiem:**
 - 1) W zestawieniu wydatków według działów, rozdziałów oraz ważniejszych rodzajów wydatków (str.41), w dziale 750-Administracja publiczna, rozdział 75023-Urzędy gmin(miast, miast na prawach powiatu), w wydatkach bieżących wykazano wynagrodzenia i pochodne (budżet po zmianach) w kwocie 2.004.336,87 zł zamiast 2.013.600,00, która wynika ze sprawozdania budżetowego Rb-28s.
 - 2) W zestawieniu –Realizacja wydatków za I półrocze 2020 r. występują rozbieżności w zakresie:
 - a) Dział 754-Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412-Ochotnicze straże pożarne, odpis na ZFŚS wykazano w kwocie 1.500,00 zł

zamiast 2.000,00 zł (plan), która wynika ze sprawozdania budżetowego Rb-28s – paragraf 4440.

- b) Dział 852-Pomoc społeczna, rozdział 85214- Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, wykonanie stanowi kwotę 19.429,25 zł. Natomiast suma kwot wykazanych w objaśnieniach do rozdziału 85214 wynosi 28.857,95 zł. (9.428,70 plus 12.990,25 plus 6.439,00).
- c) Dział 852-Pomoc społeczne, rozdział 85232-Centra integracji społecznej, wykazano wynagrodzenia osobowe pracowników w kwocie 142.542,47 zł zamiast 140.017,87 zł (suma paragrafów 4017 i 4019 ze sprawozdania Rb28s) oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne w kwocie 22.399,99 zł zamiast 24.924,49 zł (suma paragrafów 4047 i 4049 ze sprawozdania Rb-28s).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

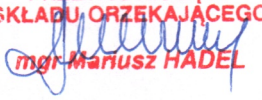
Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie **oceny formalnoprawnej informacji**.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy Olszanica x1
- 2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL