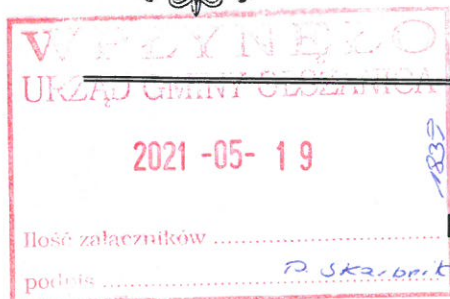




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 7/46/2021 z dnia 18 maja 2021 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2020 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2020 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 7 kwietnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2020 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020, poz. 1564).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok Skład Orzekający

uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2020 rok,
- przychodów i rozchodów,
- funduszu sołeckiego

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści szczegółową część opisową zawierającą: omówienie zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy, charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, omówienie gospodarki „pozabudżetowej”, zadań własnych, zleconych, udzielonych dotacji, informacji o stanie należności i zadłużeniu gminy oraz zamówień publicznych za rok 2020 .

Sprawozdanie za rok 2020 zawiera również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i, 3 dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę**, iż w informacji dotyczącej realizacji wieloletnich programów (str. 95) w przedsięwzięciu wieloletnim pn: "Budowa mechaniczno – biologicznej oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacji wraz z infrastrukturą" wykazano w roku 2020 limit wydatków w kwocie 9.960.000,00 zamiast **7.062.000,00 zł**. Przedmiotowa kwota wynika z uchwały Nr XXV/206/2020 Rady Gminy Olszanica z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszanica – poz. 1.1.2.1 załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego przedsięwzięć wieloletnich.

Tak sporządzone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869) za wyjątkiem:

Uwaga: Zgodnie z przepisem art. 269 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winno uwzględniać w szczególności zestawienie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej.

Zestawienie wydatków budżetu Gminy Olszanica za 2020 roku sporządzono według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących oraz majątkowych budżetu gminy bez wyodrębnienia grup wydatków w ramach bieżących jak i wydatków majątkowych zgodnie z dyspozycją przepisu art.236 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z powołanym powyżej przepisem ustawy o finansach publicznych wyszczególnia się, w

układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się natomiast w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W planie zaś wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

- 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Zestawienia tabelaryczne wydatków budżetu w przedłożonym sprawozdaniu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2020 nie wypełnia dyspozycji powołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2020 r. po stronie dochodów wynosił 36.183.884,91 zł,
 - 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 35.343.204,02 zł, co stanowi łącznie 97,67% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2020 r. wynosił 40.750.083,23 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 33.170.739,30 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.340.640,19 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 10.830.099,11 zł, co stanowi łącznie 81,40% planu.

2.2. Uwaga: W dziale 851-Ochrona zdrowia, w rozdziale 85153-Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki w kwocie 5.000,00 zł a wykonano w kwocie **996,09 zł, co stanowi 19,92% planu.** W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane

będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 2018, poz. 1030) a także zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa art. 10 ust.2 ustawy.

2.3.Uwaga: W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 1.000.000,00 zł a wykonano w kwocie 858,055,12 zł. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 1.000.000,00 zł a wykonano w wysokości 940.885,42 zł, co stanowi 94,09% planu. Wykonane zatem dochody stanowią kwotę 858.055,12 zł a wykonane wydatki 940.885,42 zł, co skutkuje wydatkowaniem środków ponad kwotę uzyskanych wpływów z tytułu ww opłat w wysokości 82.830,30 zł. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.(Dz. U. z 2019, poz.2010), określa w art.3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art.6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. Z powyższego wynika zatem obowiązek ustalenia wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład orzekający **zwraca również uwagę**, że stosownie do brzmienia art. 6r ust.2e ustawy, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

2.4. Skład orzekający wskazuje, że w zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu:

- W dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030-Izby rolnicze wpłatę na rzecz izby rolniczej ujęto w grupie wydatków bieżących, „dotacje” zamiast w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych (str.50). Dotyczy to również zestawienia realizacji wydatków za 2020 rok (str. 64) oraz podsumowania wydatków bieżących, w tym dotacji gdzie w kwocie łącznej dotacji uwzględniono paragraf 2850-wpłaty na rzecz izby rolniczej (str.49),
- W dziale 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80101-Szkoły podstawowe, w wydatkach bieżących, w tym w wynagrodzeniach i składkach od nich naliczanych wykazano po stronie planu kwotę 3.055.126,48 zł zamiast 3.235.126,48 zł (str.54),
- W dziale 852-Pomoc społeczna, rozdziale 85213- Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej wykazano grupę wydatków bieżących, w tym wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w sytuacji gdy ze sprawozdania budżetowego Rb-28s wynika że występuje tylko paragraf 0413 zaliczany do grupy wydatków związanych z realizacją zadań statutowych (str.56) z planem 22.980,00 zł i wykonaniem 22.407,10 zł,
- W dziale 852, rozdziale 85232-Centra integracji wykazano po stronie planu i wykonania wydatki w grupie wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, zamiast wydatków bieżących, w tym na programy finansowane z

udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego (str. 56). Dotyczy to również zestawienia realizacji wydatków za 2020 rok w ww dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej str. 80),

- W dziale 855-Rodzina, rozdziale 85501-Świadczenia wychowawcze, wykazano w grupie: wydatki bieżące- „Dotacje-zwroty” z kwotą plan 5.500,00 zł i wykonanie 5.692,69 zł (paragraf 2910) oraz w rozdziale 85502-Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego, plan 11.500,00 zł i wykonanie 6.927,72 zł – paragraf 2910, które należą do grupy wydatków na realizację zadań statutowych (str.59),
- W zestawieniu realizacji wydatków za 2020 r. w dziale 801-Oświata i wychowanie, rozdziale 80195-Pozostała działalność wydatki w wysokości 104.954,94 zł na zakup pomocy dydaktycznych w ramach projektu: "Zdalna Szkoła „ i „ Zdalna Szkoła +” zaliczono do wydatków należących wydatków na realizację zadań statutowych zamiast do grupy wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego (paragrafy 4247 i 4249 – str. 78),

3.Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 4.966.198,32 zł a wykonano w wysokości 5.649.173,80 zł, (wolne środki oraz kredyty długoterminowe) po uwzględnieniu korekty złożonego sprawozdania Rb-NDS z 19.04.2021 r. Natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 400.000,00 zł a wykonano w kwocie 532.479,00 zł, co stanowi 133,11 % planu. Rok 2020 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 2.172.464,72 zł przy planowanym deficycie (po zmianach) w wysokości 4.566.198,32 zł.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2020 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 5.600.000,00 zł.

5.1.Gmina Olszanica w 2020 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.2. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 614.340,68 zł, co stanowi 1,73% wykonanych dochodów.

5.3.Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2020 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

10. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[podpis]
mgr Mariusz HADEL