



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/33/2022 z dnia 17 maja 2022 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2021 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2021 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 1 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2021 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z

wykonania budżetu za 2021 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2021 rok,
- przychodów i rozchodów,
- funduszu sołeckiego

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową zawierającą: omówienie zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy, charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, omówienie gospodarki „pozabudżetowej”, zadań własnych, zleconych, udzielonych dotacji, informacji o stanie należności i zadłużeniu Gminy.

Sprawozdanie za rok 2021 zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca **uwagę**, iż brak jest w przedłożonym sprawozdaniu zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i, 3 dokonane w trakcie roku budżetowego, w sytuacji realizacji takich programów w okresie sprawozdawczym.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust.2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) **za wyjątkiem**:

W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż w zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu gminy w rozdziałach: 60016,75023,80101,80195, 90005 oraz 90026 wykazano paragrafy: 0690, 0970, 2460, 2700 oraz 6280 i 6290 nie precyzując źródeł pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3. Ponadto w zestawieniu dochodów w dziale 758, rozdziale 75816-Różne rozliczenia, środki z RFIL – plan i wykonanie w wysokości 4.360.000,00 zł (paragraf 6100) wykazano w dochodach bieżących zamiast majątkowych.

Uwaga: Zgodnie z przepisem art. 269 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winno uwzględniać w szczególności zestawienie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej.

Zestawienie wydatków budżetu Gminy Olszanica za 2021 roku sporządzono według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących oraz majątkowych budżetu gminy bez wyodrębnienia w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej grup

wydatków w ramach bieżących jak i wydatków majątkowych zgodnie z dyspozycją przepisu art.236 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z powołanym powyżej przepisem ustawy o finansach publicznych wyszczególnia się, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się natomiast w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W planie zaś wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

- 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Zestawienia tabelaryczne wydatków budżetu w przedłożonym sprawozdaniu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2021 jak również część opisowa dotycząca realizacji wydatków za 2021 rok, nie wypełnia we wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej dyspozycji powołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych np.:(np. 01010 wydatki majątkowe czy 60004 wydatki bieżące).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2021 r. po stronie dochodów wynosił 30.389.036,53 zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 35.397.735,23 zł, co stanowi łącznie 116,48% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2021 r. wynosił 38.671.760,84 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 34.181.854,54 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.475.224,35 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 11.706.186,19 zł, co stanowi łącznie 88,38% planu.
 - 2.2. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania, w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez

jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 1.130.000,00 zł a wykonano w kwocie 1.145.443,79 zł. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 1.130.000,00 zł a wykonano w wysokości 1.012.481,81 zł, co stanowi 89,60% planu. Wykonane zatem dochody stanowią kwotę 1.145.443,79 zł a wykonane wydatki 1.012.481,81 zł. Natomiast Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że stosownie do brzmienia art. 6r ust.2e ustawy, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

2.3. Skład orzekający **wskazuje**, że w zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu oraz w części opisowej – „Realizacja wydatków za 2021 rok”:

- W dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030-Izby rolnicze wpłatę na rzecz izby rolniczej ujęto w grupie wydatków bieżących, „dotacje” zamiast w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych (str.50 oraz 65).
- W dziale 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80101-Szkoły podstawowe, w wydatkach bieżących, w tym w wynagrodzeniach i składkach od nich naliczanych wykazano po stronie planu kwotę 3.334.351,42 zł zamiast 3.360.851,42 zł oraz rozdział 80104-Przedszkola w wydatkach bieżących, w tym w wynagrodzeniach i składkach od nich naliczanych wykazano po stronie planu kwotę 1.015.032,00 zł zamiast 1.014.995,37 zł (str.55),
- W dziale 852-Pomoc społeczna, rozdziale 85219-Ośrodki Pomocy Społecznej w wydatków bieżących, w tym wynagrodzeniach i składkach od nich naliczanych, wykazano po stronie planu kwotę 298.466,70 zł zamiast 295.138,64 zł,
- W dziale 852, rozdziale 85232-Centra Integracji Społecznej wykazano po stronie planu i wykonania w grupie wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki bieżące na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego (str. 57). Dotyczy to również zestawienia realizacji wydatków za 2021 rok w ww dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej str. 81),
- W dziale 926-Kultura fizyczna, rozdziale 92601-Obiekty sportowe, planowane wydatki bieżące to kwota 17.200,00 zł a nie jak wykazano 19.000,00 zł (str.62).

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 9.000.081,57 zł a wykonano w wysokości 9.118.069,20 zł, (wolne środki – art.217 ust.2 pkt 6, niewykorzystane środki – art.217 ust.2 pkt 8 oraz kredyty długoterminowe). Natomiast rozchody zaplanowano i wykonano w kwocie 717.357,26 zł, co stanowi 100,00 % planu. Rok 2021 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.215.880,69 zł przy planowanym deficycie (po zmianach) w wysokości 8.282.721,31 zł.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2021 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 7.000.000,00 zł.

5.1. Gmina Olszanica w 2021 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.2. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 782.605,27 zł, co stanowi 2,21% wykonanych dochodów.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2021 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

10. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

