



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/48/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Olszanica na lata 2023-2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świętek - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Olszanica na lata 2023-2033 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Olszanica na lata 2023-2033 **z uwagą, o której mowa w pkt 5** uzasadnienia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Olszanica w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Olszanica na lata 2023-2033 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że w załączniku Nr 1 do wpf, w roku 2023, w kolumnie 9.4 wykazano kwotę wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy. Natomiast w kolumnie 9.4.1 oraz 9.4.1.1 wykazano kwotę „0”.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano realizację przedsięwzięć zgodnie z dyspozycją art.226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 36.286.472,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 40.575.152,00 zł, przychody budżetu w wysokości 4.988.680,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 700.000,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2023 rok.
5. **Uwaga:** Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały (poz.2.1.2) oraz z przyjętych objaśnień nie wynika, czy zaplanowane wydatki bieżące do spłaty w roku 2023 z tytułu poręczenia dla Przedsiębiorstwa Rozwoju Infrastruktury Gminy Olszanica Spółka z o.o. z siedzibą w Olszanicy, dotyczą zobowiązań wymagalnych. Zgodnie z dyspozycją art.212 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji. W myśl natomiast art.226 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia.
6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości.
7. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2023 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 21.690.552,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 21.897.512,05 zł, co stanowi ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 209.960,05 zł (deficyt operacyjny). Uwzględniając natomiast przychody jednostki samorządu terytorialnego wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych budżet jest równoważony w jej części bieżącej zgodnie z dyspozycją art.242 ustawy. W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. *Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe*

nieruchomości. Należy także uwzględnić sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów

8. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2023-2033.
9. W latach 2023-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2033 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).
10. W §§ 3 i 4 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy na czas nieokreślony i określony oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Olszanica w zakresie ww zobowiązań, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Olszanica x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz HADZEL

100

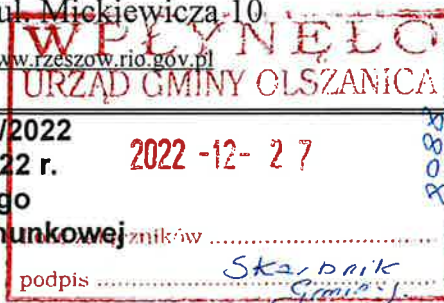
100



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza-10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 7/138/2022
z dnia 22 grudnia 2022 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

2022-12-27

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego **Gminy Olszanica** na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz.1668) art. 246 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Olszanica w 2023 roku

postanawia

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Olszanica planowanego na 2023 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały Rady Gminy Olszanica na 2023 rok.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dochody w wysokości 36.286.472,00 zł, wydatki w wysokości 40.575.152,00 zł, przychody budżetu w kwocie 4.988.680,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 700.000,00 zł. Jednocześnie zaplanowano wydatki w wysokości 400.000,00 zł z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów długoterminowych. Uwzględniając przedstawione dane, budżet gminy wykazuje deficyt w kwocie 4.288.680,00 zł.

Zgodnie z projektem uchwały budżetowej źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 2.000.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.988.680,00 zł.

Mając na uwadze powyższe skład orzekający stwierdza, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Tak więc źródło pokrycia deficytu wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanica na 2023 r. jest zgodne z cytowanym przepisem.

W tym stanie rzeczy Gmina Olszanica ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu gminy planowanego na 2023 r.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 w związku z 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Olszanica (1x)

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz HADEL