



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/9/2023 z dnia 5 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz.1668), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania zmienionego zarządzeniem Nr 22/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 7 listopada 2022 r.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świętek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2022 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2022 rok **z uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 23 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2022 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia oraz zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art.

269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2022 rok,
- przychodów i rozchodów,

W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że w załączniku Nr 3 „Zestawienie przychodów i rozchodów”, w przychodach wykazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bankowym w wysokości 1.386.760,38 zł. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-NDS powyższa kwota to 1.386.763,38 zł.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową zawierającą: omówienie zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy, charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, omówienie gospodarki „pozabudżetowej”, zadań własnych, zleconych, udzielonych dotacji, informacji o stanie należności i zadłużeniu Gminy.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust.2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) **za wyjątkiem:**

W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, iż w zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu gminy w rozdziałach: 01043,01044,60016,70005,71035,75095,80101,80104,80148,85202,85228,90005,90019,90026,92109 oraz 92195 wykazano paragrafy: 0490,0690,0830 0970,2460 oraz 2700 nie precyzując źródeł pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Uwaga: Zgodnie z przepisem art. 269 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winno uwzględniać w szczególności zestawienie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej.

Zestawienie wydatków budżetu Gminy Olszanica za 2022 roku sporządzono według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan i wykonanie). Natomiast w zestawieniu „Realizacja wydatków za 2022 r.” wyodrębniono wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe budżetu gminy opisując te wydatki ale bez wyodrębnienia w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej grup w ramach wydatków bieżących jak i wydatków majątkowych zgodnie z dyspozycją przepisu art.236 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z powołanym powyżej przepisem ustawy o finansach publicznych wyszczególnia się, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się natomiast w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W planie zaś wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

- 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Zestawienia tabelaryczne wydatków budżetu w przedłożonym sprawozdaniu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2022 jak również część opisowa dotycząca realizacji wydatków za 2022 rok, nie wypełnia we wszystkich podziałkach klasyfikacji budżetowej dyspozycji powołanego powyżej przepisu ustawy o finansach publicznych np.:(np. 01043 wydatki bieżące czy 01042 wydatki inwestycyjne).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie za wyjątkiem:

Skład Orzekający **sygnalizuje**, że w wydatkach budżetu występują rozbieżności w zakresie:

- W dziale 851, rozdziale 85231 oraz w dziale 855, rozdziale 85595 wykazano paragraf 0970-Wpływy z różnych dochodów. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-27s ww rozdziałach wukazany jest paragraf 210-Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy dla jednostek sektora finansów publicznych.
- W części dotyczącej wydatków budżetu C. „Wydatki budżetu w 2022 r.” (str.52) sprawozdania, wykazano wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w wysokości 9.148.055,79 zł zamiast 9.068.548,14 zł oraz dotacje w wysokości 779.808,28 zł zamiast 774.808,28 zł. Powyższe kwoty wynikają ze sprawozdania Rb-28s za IV kwartał 2022 r.
- W części tabelarycznej wydatków w rozdziale 75095 wykazano:
 - paragraf 4430 plan 10.500 i wykonanie 5.489,30,
 - paragraf 4500 plan 38.500 i wykonanie 37.339,75.

Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-28s powyższe kwoty po stronie planu i wykonania ujęte są odpowiednio w paragrafach 4360 oraz 4430.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2022 r. po stronie dochodów wynosił 34.828.222,19 zł.
- 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 33.560.599,52 zł, co stanowi łącznie 96,36% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2022 r. wynosił 41.431.567,74 zł.
- 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 32.399.837,28 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 26.457.248,21 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 5.942.589,07 zł, co stanowi łącznie 78,20% planu.

2.2. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania, w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 1.060.000,00 zł a wykonano w kwocie 1.151.659,04 zł. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 1.156.776,67 zł a wykonano w wysokości 1.066.009,62 zł, co stanowi 92,16% planu. Wykonane zatem dochody stanowią kwotę 1.151.659,04 zł a wykonane wydatki 1.066.009,62 zł. Natomiast Skład Orzekający **zwraca uwagę,** że stosownie do brzmienia art. 6r ust.2e ustawy, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2022 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8.203.345,55 zł a wykonano w wysokości 9.618.017,57 zł. Natomiast rozchody zaplanowano i wykonano w kwocie 1.600.000,00 zł, co stanowi 100,00 % planu. Rok 2022 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.160.762,24 zł przy planowanym deficycie (po zmianach) w wysokości 6.603.345,55 zł. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2022 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 5.400.000,00 zł.

5.1. Gmina Olszanica w 2022 r. udzieliła poręczenia spółce PRI na lata 2023-2033 w wysokości 1.256.851,00 zł.

5.2. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.7976.6065,70 zł, co stanowi **5,88%** wykonanych dochodów.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych

oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2022 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

10. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Olszanica 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz HAJEŁ

